

有机溶剂中毒卫生应急 现场处置技术规范编制说明

一、项目的目的和意义

（一）项目目的

规范有机溶剂中毒卫生应急现场调查、采样、检测、防护、洗消、救治等处置规程，不但能明确有机溶剂中毒卫生应急现场处置的作业流程，还能够为及时、全面、系统、有效的处置有机溶剂中毒提供技术指导依据，特别是对原因不明的有机溶剂中毒，能够及早查明中毒原因，为中毒的救治提供参考。从而提高我市有机溶剂中毒卫生应急处置规范化水平，降低有机溶剂中毒造成的人员健康损害，维护公众生命安全与健康，保障社会和谐稳定。

（一）项目意义

1. 对推进“十四五”国家应急体系规划具有积极作用。

《“十四五”国家应急体系规划》明确提出：支持各地因地制宜开展应急管理地方性法规规章制修订工作，完善应急管理规章、规范性文件制定制度和监督管理制度。加快制修订一批支撑法律有效实施的国家标准和行业标准，鼓励社会团体制定应急产品及服务类团体标准。该规范的制定与实施，将对工厂企业发生有机溶剂中毒后的应急处置提出具体的规范性要求，指导各级卫生应急队伍现场处置化学中毒，本该技术规范的制定符合国家应急体系建设方向，对推进国

家应急体系规划具有积极作用。

2. 符合广东省、广州市卫生应急高质量发展的要求。

广东省卫生健康高质量发展工作会议明确提出，要高层次巩固健全公共卫生体系。加强公立医院公共卫生科室标准化建设。实施重大疾病防治行动，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。制定“有机溶剂中毒卫生应急现场处置技术规范”，可以助力广州市、区各级化学中毒应急处置机构和队伍的标准化建设，在有机溶剂中毒防治行动中，具有重要的支撑作用。

3. 有助于提升我市中毒处置规范化建设和能力提升。

有机溶剂中毒为广州市工厂企业发生频率高、中毒人数多的一类化学中毒，而市、区各级化学中毒卫生应急处置机构和队伍能力参差不齐，现场处置往往凭借着以往的经验，容易导致不能全面发现具体的中毒因素、不能有效控制中毒的扩散、不能及时的救治中毒患者的情况。该技术规范的制定，能够助于提升我市中毒处置程序化、规范化、标准化和能力。

二、工作情况介绍

（一）标准的编制主要工作

本标准的编制工作主要包括以下几个过程：

1. 成立标准编制工作组（2023.08）

广州市第十二人民医院承担标准制订任务后，组织相关专业技术人员组成标准编制工作组（以下简称为标准编制组）。标准编制组召开了工作组内部启动会，对标准编制工

作进行了部署和安排。

2. 查阅相关技术资料（2023.08-2023.09）

开展广泛的文献调研及资料收集，查阅了国内外有关有机溶剂中毒卫生应急处置的各类文献和书籍等，并广泛征求制定意见。

3. 资料整理（2023.10-2023.11）

整理分析调研资料及各方面的反馈意见，初步确定标准篇章设计，制定标准编制的实施方案。

4. 召开内部研讨会并完善工作组讨论稿

（2023.12-2024.02）

根据实施方案分配的具体工作，整理各章节具体内容，形成初稿，对初稿内部讨论后进一步完善。

5. 形成标准征求意见稿（2024.03-2024.04）

标准编制组向3名国内卫生应急领域著名专家征求意见，并根据专家意见进行修改完善，专家共提出修改意见22条，其中采纳修改19条，未采纳3条，修改后形成标准征求意见稿。

6. 标准公开征求意见（2024.03-2024.04）

2024年3月-2024年4月，标准编制组向市内11家单位进行了为期一个月的征求意见工作，征求意见单位涵盖广州市区级所有化学中毒卫生应急处置责任单位及其技术专家。发函单位中，回函单位有11家，回函并提出意见的有4家。征求意见单位共提出修改意见13条，其中采纳修改4条，部分采纳3条，未采纳6条。标准编制组根据意见修改

后形成送审稿。

（二）标准主要起草人及其所做的工作

本标准第一负责人为唐侍豪，具有 10 年卫生应急工作和管理经验，能综合考虑标准的科学性和实际的可操作性。主要参与人员均具有中高级职称，具有多年工作经验。主要起草人及承担工作如下表：

主要起草人及其所承担的工作

序号	姓名	性别	职称/职务	工作单位	所承担工作
1	唐侍豪	男	副主任医师/科主任	广州市第十二人民医院 (广州市职业病防治院)	全面负责
2	王致	男	主任医师/副院长	广州市第十二人民医院 (广州市职业病防治院)	技术指导
3	麦秋苑	女	主管医师	广州市第十二人民医院 (广州市职业病防治院)	技术规范范围、规范性引用文件、术语与定义编写
4	赵远	男	副主任医师	广州市第十二人民医院 (广州市职业病防治院)	技术规范基本要求及流行病学调查编写
5	苏艺伟	男	副主任医师	广州市第十二人民医院 (广州市职业病防治院)	病因判断、现场处置人员个体防护编写
6	范小猛	男	工程师	广州市第十二人民医院 (广州市职业病防治院)	有机溶剂样品的选择、采集、保存和运输编写
7	徐绍雄	男	助理工程师	广州市第十二人民医院 (广州市职业病防治院)	有机溶剂的检测鉴定编写
8	陈育全	男	副主任医师	广州市第十二人民医院 (广州市职业病防治院)	现场应急洗消及现场医学救援编写

三、项目涉及技术在广州市的基本情况

（一）加强应急管理现代化能力建设，完善应急处置相关标准刻不容缓。

广州作为华南地区制造业中心城市，同时也是广东省重要的石化工业基地、能源和原材料基地。随着工业化水平和城市化程度越来越高，每年数以千计的新型化学品被合成以及用于工业生产，新原料、新工艺的出现，特别是市各类新型

有机溶剂的使用，也给我市带来严峻的化学中毒危害的防治形势。

从我国应急体系发展现状看，我国存在法规标准体系仍不健全，应急队伍救援装备和核心能力不足，卫生应急处置仍不规范等问题。但应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，完善应急管理体系、加强卫生应急现代化能力建设是我国当前一项长期且紧迫的任务。着眼有机溶剂中毒卫生应急处置，从而逐步完善各类应急处置规范，对健全应急管理现代化、规范化建设具有重要意义。

（二）有机溶剂中毒高发且危害大，规范有机溶剂中毒卫生应急处置对保护人民生命安全具有重要意义。

近年来，广州市发生多起有机溶剂中毒事件，如 1,2-二氯乙烷事件、正己烷中毒、甲醇中毒、氯乙烯中毒事件等。特别是 2020-2022 年广州市连续发生的 7 起职业性乙酸甲酯中毒事件，造成了人民群众健康损伤，也引起了市政府的高度重视并召开专项工作会议。若能规范有机溶剂中毒卫生应急处置技术，及时发现并控制中毒范围，降低扩大的风险，对有效降低事故的危害性、保护人民生命安全、减少社会不良影响具有重要意义。

（三）目前广州市区各级化学中毒应急处置机构能力参差不齐，且无暂未出台针对常见的有机溶剂中毒技术规范，建立相关卫生应急处置技术规范具有紧迫性和必要性。

我院近年来参加了多起有机溶剂中毒事件的卫生应急处置工作，每起事件均能查明原因、妥当处置、阻断风险，并从发病可能性、危害性以及防控建议等方面对该类中毒进行综合风险评估和同行警示等综合措施防范类似中毒事件再发生，积累了实战工作经验。在此基础上，凝练形成有机溶剂中毒卫生应急处置技术规范，对市区各级中毒处置机构的卫生应急现场处置具有重要指导意义。

四、广州市地方标准起草过程中的编制原则和主要内容的确定论据（包括试验、统计数据）

（一）按标准要求编写标准的原则

遵循 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则编写本标准。

（二）符合卫生应急相关法律法规要求

本规范依据《中华人民共和国职业病防治法》（中华人民共和国主席令第五号，2018年11月29日第四次修订）、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第六十九号，2007年8月30日）、《突发公共卫生事件应急条例》（中华人民共和国国务院令 第376号，2011年1月8日修订）、《广东省突发公共卫生事件应急办法》（2003年11月27日施行）、《国家突发公共事件总体应急预案》、《国家突发公共卫生事件应急预案》、《卫生部突发中毒事件卫生应急预案》、《国家突发公共卫生事件相关信息报告管理工作规范(试行)》（卫生部2006年1月1日发布）、《广州市突发事件医疗卫生救援应急预案》（穗卫应急[2020]1号）等进行制定。

本标准依据《突发中毒事件卫生应急处置技术规范总则》（WST 679-2020）《突发中毒事件卫生应急处置人员防护导则》（WS/T 680-2020）等标准进行编写。

（三）适用性原则

本标准适用于开展有机溶剂中毒卫生应急现场处置工作。

（四）可操作性原则

本标准对有机溶剂中毒卫生应急现场处置技术的术语和定义、基本要求、病因判定、卫生应急人员个体防护、现

场调查、检测及样品采集、洗消、现场医疗救援、人员转运等内容和要求进行了规定，具有较强的操作性。

（五）广泛参与的原则

在调研过程中，广泛征询了有机溶剂中毒卫生应急处置责任单位及中毒处置方面的权威专家的意见，确保本标准具有实用性。

（六）与其他相关标准协调的原则

本标准制定时规范性引用了多个已经颁布的卫生应急相关标准。同时，本标准中使用的定义、术语、符号和概念，力求与相关标准相协调。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准、行业标准、广东省地方标准及广州市地方标准的关系

目前我国尚未发布有《有机溶剂中毒卫生应急现场处置技术规范》。关于中毒应急处置相关标准，如《突发中毒事件卫生应急处置技术规范总则》（WST 679-2020）主要适用于指导各级各类医疗机构及疾病预防控制机构开展大规模的突发中毒事件的卫生应急处置工作，无针对工厂企业小规模有机溶剂中毒应急处置的内容。《突发中毒事件卫生应急处置人员防护导则》（WS/T 680-2020）主要适用于指导医疗卫生应急人员在应对和处置突发中毒事件中正确地选用个体防护装备，合理储备个体防护装备。《有限空间中毒和窒息事故勘查作业规范》（DB11/T 1584-2018）该标准适用于有限空间中毒和窒息事故原因认定的技术勘查溯源工作。

《卫生应急最小工作单元装备技术要求 第3部分：化学中

毒处置类》(DB11/T 1293.3-2015) 本部分适用于化学中毒事件的卫生应急现场处置装备配备指引。以上相关标准仅仅对中毒事件处置作出了提纲性要求,对应用于有机溶剂中毒现场卫生应急处置工作仍缺乏针对性、具体性、实践性的指导意义。

本标准规范与有关的现行法律、法规和强制性国家标准、行业标准、广东省地方标准及广州市地方标准无冲突。

六、重大分歧意见的处理经过、结果和依据

本标准无重大意见分歧。

七、贯彻广州市地方标准的要求和措施建议

本标准作为推荐性标准。建议通过标准的宣贯促进标准的有效实施。

八、其他应予说明的事项

本标准编制过程中,得到了中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所、天津大学应急医学研究院、湖南省职业病防治院相关卫生应急领域专家的大力支持和帮助,谨此表示感谢。