

**广州市地方标准《反恐怖防范管理 第 31 部分：  
电信互联网》（征求意见稿）编制说明**

广州市地方标准《反恐怖防范管理 第 31 部分：

电信互联网》编制组

2024 年 11 月

# 广州市地方标准《反恐怖防范管理 第 31 部分： 电信互联网（征求意见稿）》编制说明

## 一、工作简况

### （一）任务来源

本标准是广州市市场监督管理局于 2024 年 10 月批准下达的 2024 年广州市地方标准制修订计划项目，项目名称《反恐怖防范管理 第 31 部分：电信互联网》，提出部门是广州市反恐怖工作领导小组办公室和广州市工业和信息化局，起草单位是广州市公安局反恐怖支队、广州市标准化研究院、广东省电信规划设计院有限公司。

### （二）修订背景

2018-2020 年，广州市公安局反恐支队以市反恐办名义牵头完成《反恐怖防范管理 第 1 部分：通则》和《反恐怖防范管理 第 31 部分：电信互联网》等 35 项反恐怖防范管理地方标准的编制及宣贯实施，为我市反恐重点目标防范管理提供了强有力的遵循和依据，有效推进了《反恐怖主义法》的落地执行。

随着社会发展和形势变化，国家、省市对反恐怖防范相关工作提出新的、更高的要求，按照标准化法规定（五年内开展复审），为更好地推动我市反恐怖防范标准化、规范化工作开展，进一步适应当前形势变化和管理需要，广州市公安局反恐支队以市反恐办的名义，在修订完成的《反恐怖防范管理 第31部分：通则》新框架下，按照新的管理要求，

同步开展对《反恐怖防范管理 第31部分：电信互联网》（2019年发布）的修订工作。

### **（三）修订过程**

#### **1. 项目调研和标准草案形成阶段（2024年7-10月）**

标准编制组通过到广州移动等单位反恐怖防范重点目标调研，与市工信局、广州电信、广州移动、广州联通、广州铁塔等单位座谈调研电信互联网反恐怖防范管理的情况，分析归纳了本标准的内容范围，形成标准草案的初稿。草案的初稿完成后组织了11次线上和线下研讨会，对草案的初稿进行研讨和修改完善，确定了本标准草案。

#### **2. 标准初稿形成阶段（2024年10-11月）**

基于所确定的标准草案，标准编制组通过多次内部充分讨论和研究分析，将标准草案内容作出进一步的细化和充实，形成了《反恐怖防范管理 第31部分：电信互联网》初稿。

#### **3. 征求意见稿形成阶段（2024年11月）**

标准编制组进一步搜集分析广州市电信互联网反恐怖防范管理相关资料，修改完善形成了《反恐怖防范管理 第31部分：电信互联网》征求意见稿及其编制说明。

## **二、编制原则、修订的主要内容及其原因**

### **（一）编制原则**

#### **1. 坚持与现行政策文件、标准规范内容协调一致原则**

本标准在编制过程中参考了国家和地方有关的现行政策文件和标准规范，保证本标准与现行政策和标准规范兼容

和一致。

## **2. 坚持与实际紧密相结合原则**

本标准在编制过程中除了考虑国家和地方有关现行政策文件和标准规范的要求外，还充分考虑了广州市电信互联网反恐怖防范管理的实际情况，确保本标准提出的术语和定义、反恐怖防范原则、重点目标和重要部位、防范分类和防范等级、总体要求、常态人力防范、常态实体防范、常态电子防范、制度防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和监督、检查等内容可行和可操作。

### **(二) 修订的主要内容及原因**

1. 更改了文件的适用范围，增加了其它新型信息基础设施。

修订原因：解决原有适用范围覆盖不全的问题，适应反恐怖防范重点目标分类的变化。

2. “防范分类和防范等级”由第5章更改为第6章，删除“非常态反恐怖防范等级”一节。

修订原因：公安部门对非常态反恐怖防范要求有变化。

3. “重点分目标及其重要部位”更改为“重点目标和重要部位”，并由第6章更改为第5章，并更改了重点目标和重要部位的内容。

修订原因：公安部门反恐怖防范重点目标分类分级办法有新的要求。

4. 增加“总体要求”为第7章。

修订原因：参照DB4401/T 10.1—2024《反恐怖防范管理 第1部分：通则》提出对电信互联网运营管理和实体防范、电子防范等各个系统的总体要求。

5. 原第7章第1节“人防”改为“人力防范”，将“常态人力防范”独立成为第8章，并对人力防范配置表进行修改。

修订原因：DB4401/T 10.1—2024《反恐怖防范管理 第1部分：通则》发布，同时反恐新形势对人力防范提出了新的要求，与反恐怖防范工作更匹配。

6. 原第7章第2节“物防”改为“实体防范”，将“常态实体防范”独立成为第9章，修改实体防范配置表和实体防范设备设施要求。

修订原因：DB4401/T 10.1—2024《反恐怖防范管理 第1部分：通则》发布，同时反恐新形势对实体防范提出了新的要求。

7. 原第7章第3节“技防”改为“电子防范”，将“常态电子防范”独立成为第10章，修改电子防范配置表和各子系统的要求，增加授时安全保护系统和反无人机系统的内容。

修订原因：DB4401/T 10.1—2024《反恐怖防范管理 第1部分：通则》发布，同时反恐新形势对电子防范提出了新的要求，并根据上级公安部门要求增加授时安全保护系统和反无人机系统的内容等。

8. 原第7章第4节“制度防”改为“制度防范”，将“常态制度防范”独立成为第11章，根据通则修改管理制度配置的内容。

修订原因：DB4401/T 10.1—2024《反恐怖防范管理 第1部分：通则》发布，同时反恐新形势对制度防范提出了新的要求。

9. “非常态反恐怖防范”由第8章更改为第12章，删除“非常态反恐怖防范实施”和“非常态反恐怖防范措施”两节内容。

修订原因：DB4401/T 10.1—2024《反恐怖防范管理 第1部分：通则》发布，同时反恐新形势对非常态反恐怖防范提出了新的要求。

10. 不再规范性引用DB4401/T 10.1《反恐怖防范管理 第1部分：通则》内容，将相关条款直接引用在文本中。

修订原因：增加标准的易读性，让相关单位能更简单地使用本标准。

### **三、项目涉及技术在广州市的基本情况**

广州市反恐怖工作领导小组办公室（以下简称“市反恐办”）在市反恐怖工作领导小组领导下统筹、指导、协调我市各项反恐怖主义工作。反恐怖防范管理地方标准制定是贯彻落实《反恐怖主义法》关于反恐怖防范工作规定的重要举措，也是各行业管理部门以及安全管理对象具体落实法条要

求、开展反恐怖防范管理和工作的依据和遵循；参与和推动反恐怖防范管理地方标准制定是市反恐办职责所在。

2017年以来，市反恐办先后参与并发动我市23个局、委、办具体负责，200多家单位、500余名专家骨干参与起草了35项反恐怖防范地方标准，初步形成了行业分类细、新兴风险覆盖广、可操作性强、整体防范效果佳的大型城市反恐怖防范管理和技术标准综合体系。其中，《反恐怖防范管理 第1部分：通则》于2024年获得广东省标准化突出贡献标准项目二等奖。

在《反恐怖防范管理 第31部分：电信互联网》等各项标准发布实施后，市反恐办积极推动标准宣贯培训工作，全面启动落实“安检人防建设”“防冲撞设施建设”“视频监控改造”“制度防范建设”等四个方面的行动措施；有力提升我市反恐各成员单位、工作联系单位、重点目标单位的反恐怖防范意识和能力。近年来，我市各单位安防投入已突破12亿，其中，2021年共投入1.71亿！包含《反恐怖防范管理第31部分：电信互联网》在内标准系列的社会效益、技术效益和示范效益逐渐凸显，形成值得推广的广州经验。

随着反恐形势发展，市反恐办持续深入开展新时代城市治理体系和治理能力现代化的实践和探索。2023年，市反恐办完成了《反恐怖防范管理 第1部分：通则》的修订工作，为《反恐怖防范管理第31部分：电信互联网》的修订奠定了基础。

#### 四、项目的目的和意义

## **（一）满足反恐新形势发展，保障我市电信互联网的平稳安全有效运行**

修订广州市地方标准《反恐怖防范管理 第31部分：电信互联网》是适应反恐新形势发展的需要。通过修订该标准中的人力防范、实体防范、电子防范、制度防范等相关内容，保障该标准适应当下形势需要，满足我市目前反恐怖防范相关工作的需要，保障电信互联网基础设施的平稳安全、有效运行。

## **（二）提高通信基础设施反恐怖防范管理的应对能力，优化我市反恐怖防范管理工作**

修订广州市地方标准《反恐怖防范管理第31部分：电信互联网》，规范指导我市通信机房(楼)的安全，提高通信基础设施反恐怖防范的应对能力，优化我市通信基础设施防范工作管理水平。

## **（三）贯彻落实国家关于通信基础设施的安全要求，推动反恐怖防范管理工作取得突破性进展**

修订广州市地方标准《反恐怖防范管理 第31部分：电信互联网》是落实国家《反恐怖主义法》的要求，通过以“覆盖全市、不漏行业”为准则，开展该标准修订工作，实现行业相关工作的规范化，实现全市反恐怖防范管理工作的层级化管理推动反恐怖防范管理工作取得突破性进展

## **（四）规范通信基础设施要求，保障 2025年第十五届**



## 全国运动会的通信安全

修订广州市地方标准《反恐怖防范管理 第31部分：电信互联网》是保障第十五届全国运动会通信安全的要求，通过在该标准中增加授时保护要求相关内容，确保该标准发布给电信相关企业，企业能预留时间完成通信的安全达标整改，保障第十五届全国运动会的通信安全。

## 五、与有关法律、法规、规章和强制性标准、推荐性标准的关系

本标准依据以下法律法规和标准制定：《反恐怖主义法》《中华人民共和国突发事件应对法》《反恐怖主义工作责任制实施办法》《企事业单位内部治安保卫条例》《中华人民共和国产品质量安全生产法》《安全生产条例》《中华人民共和国电信条例》《民用爆炸物品安全管理条例》《烟花爆竹安全管理条例》《危险化学品安全管理条例》《广州市反恐重点目标范工作指导意见》《关于开展重大危险源监督管理工作指导意见》《广州市处置恐怖袭击事件应急总体预案》《广州市处置核和辐射恐怖袭击事件应急预案》《广州市处置生物化学恐怖袭击事件应急预案》《广州市处置劫持人质恐怖事件预案》、GB 50174《数据中心设计规范》、GB 51195《互联网数据中心工程技术规范》、YD 5003《通信建筑工程设计规范》、YD/T 1728《电信网和互联网安全防护管理指南》、YD/T 520《移动通信基站安全防护技术暂行规定》等。

## 六、重大分歧意见的处理经过、结果和依据

无重大分歧意见。

## **七、实施广州市地方标准的要求和措施建议**

### **（一）组织宣贯**

本标准发布后，建议组织我市电信互联网运营相关单位，开展标准实施宣贯和培训活动，确保标准能顺利实施。

### **（二）标准实施**

本标准发布后，建议由广州市反恐怖工作领导小组办公室发文并附上本标准的发布稿发送至各相关单位，指导全市电信互联网运营单位反恐怖防范管理工作，组织该标准的实施，推动该标准的应用。

## **八、其他需要说明的事项**

无其他应予说明的事项。